

**АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА ПО ИТОГАМ ВНУТРЕННЕГО
АНАЛИЗА КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ В ГКП на ПХВ
«ВЕТЕРИНАРНАЯ СТАНЦИЯ РАЙОНА М.ЖУМАБАЕВА»
КГУ «УПРАВЛЕНИЕ ВЕТЕРИНАРИИ АКИМАТА
СЕВЕРО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ»**

1. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

Во исполнение Концепции антикоррупционной политики Республики Казахстан на 2022-2026 годы, в соответствии с Законом Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции», и основываясь на Типовые правила проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденных приказом Председателя Агентства №21 от 16 января 2023 года, КГУ на ПХВ «Ветеринарная станция района М.Жумабаева» проведен внутренний анализ коррупционных рисков.

На основании подзадачи 2 Задачи 1 Проекта 1 Инструкции по исполнению проектов ТБН №4 «Предупреждение и противостояние коррупции» (далее по тексту именуемая Инструкцией), и, согласно Графика проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, решением руководителя предприятия утвержден Приказ №36 от 24.05.2023 года о проведении внутреннего анализа коррупционных рисков по выявлению причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений в деятельности государственного коммунального предприятия на праве хозяйственного ведения «Ветеринарная станция района М.Жумабаева» Коммунального Государственного Учреждения «Управление ветеринарии акимата Северо-Казахстанской области».

Анализируемый период: второе полугодие 2022 года и 1-й квартал 2023 года.

Период проведения внутреннего анализа: с 01.06.2023 года по 16.06.2023 года.

Внутренний анализ коррупционных рисков проведен комиссией в составе: председателя филиала партии «AMANAT» района М.Жумабаева Абильмажинова Т.А., главного бухгалтера ГКП на ПХВ «Ветеринарная станция района М.Жумабаева» КГУ «Управление ветеринарии акимата СКО» Смагуловой Г.Р., специалиста комплаенс службы Свиридовой Е.В., ветеринарного врача Бунковской Е.А.

В соответствии с п.8 Правил внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденных Приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года № 12 по следующим направлениям:

- 1) Выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах,

затрагивающих деятельность ГКП на ПХВ «Ветеринарная станция района им. М.Жумабаева» КГУ «Управление ветеринарии акимата СКО»;

2) Выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности ГКП на ПХВ «Ветеринарная станция района им. М.Жумабаева» КГУ «Управление ветеринарии акимата СКО».

Во исполнение **подзадачи 3 Задачи 1 Проекта 1 Инструкции**, ГКП на ПХВ «Ветеринарная станция района М.Жумабаева» анонсировано на интернет-ресурсе о начале проведения внутреннего анализа коррупционных рисков (ссылка https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=647713623884669&id=100059381111790).

Во исполнение **подзадачи 4 Задачи 1 Проекта 1 Инструкции**, анонсировано на интернет-ресурсе предприятия о дате публичного обсуждения результатов внутреннего анализа коррупционных рисков. Подтверждением является следующая ссылка на публикацию в интернет-ресурсе (ссылка https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=647714137217951&id=100059381111790).

В соответствии с **подзадачей 5 Задачи 1 Проекта 1 Инструкции**, после публичного обсуждения результатов внутреннего анализа коррупционных рисков и получения обратной связи от общественности, комиссионно будет утвержден Протокол публичного обсуждения, с опубликованием последнего на интернет-ресурсе.

На основании **подзадачи 1 Задачи 2 Проекта 1 Инструкции**, и во исполнение Методических рекомендаций по проведению внутреннего анализа коррупционных рисков, в деятельности предприятия определен следующий перечень должностей, подверженных коррупционным рискам:

№ п/п	Наименование должности	Функциональные обязанности
1.	Директор	Осуществляет общее руководство Предприятием, издает приказы касающиеся деятельности Предприятия, решение вопросов касающиеся финансово- хозяйственной деятельности.
2.	Главный бухгалтер	Организация бухгалтерского учета, контроль за использованием материальных, трудовых и финансовых ресурсов, ответственность за сохранность имущества содержащегося на балансе.
3.	Бухгалтер	Учет основных средств, товарно-материальных ценностей, осуществление мероприятий направленных на соблюдение финансовой дисциплины
4.	Ветеринарный врач	Проведение ветеринарных профилактических и диагностических мероприятий, оказание государственных услуг по выдаче ветеринарной справки и выдаче ветеринарного паспорта.

Исполнение Проекта №2 Инструкции указано в Приложении №1 к настоящей аналитической справке. Согласно **подзадачи 1 Задачи 1 Проекта 2 Инструкции**, факты административных и коррупционных правонарушений за

анализируемый период не выявлены.

Во исполнение **подзадачи 1 Задачи 2 Проекта 2 Инструкции**, кадровой службой предприятия на постоянной основе проводятся сверки с органом комитета по правовой статистики и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан (ЦПСиСУ по СКО). За анализируемый период административных и уголовных коррупционных правонарушений не выявлено. */Приложение №2 к Инструкции/*

В соответствии с **подзадачей 2 Задачи 5 Проекта 2 Инструкции**, в ходе проведения внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности предприятия установлена совместная работа близких родственников:

Исенов Жанат Акпенович - ветеринарный фельдшер г.Булаево, (супруг, брак разведен) и

Исенова Гульмира Кабдуловна - ветеринарный фельдшер ветеринарного пункта Авангардского сельского округа (супруга, брак разведен);

Мисева Тамара Константиновна - ветеринарный фельдшер ветеринарного пункта Полудинского сельского округа (супруга) и

Мисев Александр Павлович - оператор по ветеринарной обработке животных ветеринарного пункта Полудинского сельского округа (супруг).

При этом, нарушения статьи 14 п.1 Закона РК от 18.11.2015г №410-V «О противодействии коррупции» не усматривается, ввиду отсутствия непосредственной подчиненности сотрудников. При изучении личных дел сотрудников предпосылок возникновения конфликта интересов не установлено.

Во исполнение **подзадач 4 - 6 Задачи 5 Проекта 2 Инструкции**, следующие факты за анализируемый период времени не выявлены:

- установление использования служебной информации и иной информации, не подлежащей официальному распространению, в целях получения или извлечения имущественных и неимущественных благ и преимуществ;

- установление фактов принятия материального вознаграждения, подарков или услуг за действия (бездействие) в пользу лиц, их предоставивших, если такие действия входят в служебные полномочия лиц, указанных в пункте 1 статьи 12 Закона РК «О противодействии коррупции», если эти лица в силу должностного положения могут способствовать таким действиям (бездействиям);

- установление фактов открытия, владения счетами (вкладами), хранения наличных денег и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами РК.

В рамках проводимого всеобщего декларирования доходов и имущества, 44 сотрудника предприятия проведена сдача декларации о доходах за 2022 год.

Во исполнении **подзадачи 1, Задачи 1, Проекта 3 Инструкции**, комплаенс-службой предприятия на постоянной основе проводятся разъяснительные мероприятия среди сотрудников в форме: выступлений на семинар-совещаниях, видеоролики, памятки «О борьбе с коррупцией», прямые эфиры, где до сведения ветеринарных специалистов доводится информация о неукоснительном соблюдении требований законодательства о противодействии коррупции. Также на интернет-ресурсе размещен телефон доверия, по номеру

которого население может сообщать о противоправных действиях сотрудников Ветеринарной станции.

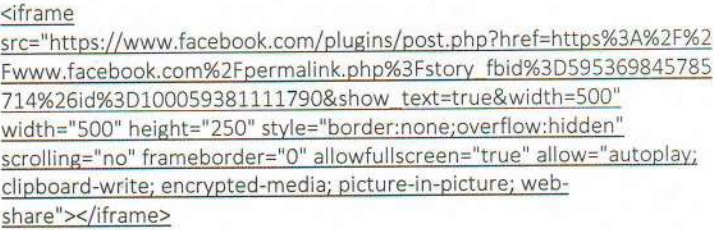
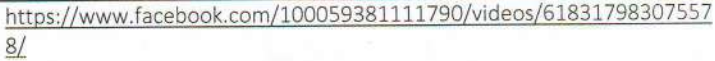
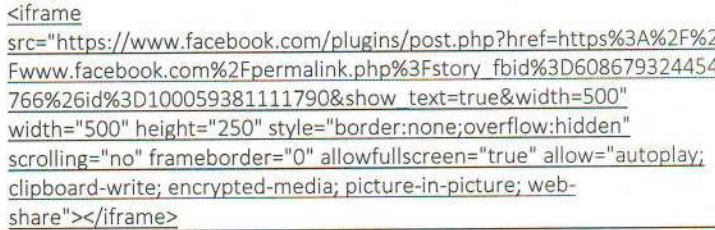
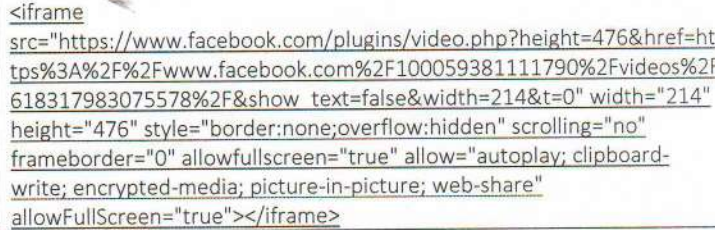
Для повышения уровня правовой грамотности с ветеринарными специалистами на постоянной основе проводятся семинары по разъяснению нормативно-правовых актов и порядка оказания государственных услуг.

В фойе здания оформлены стенды по антикоррупционной деятельности и нормативно-правовые акты по вопросам оказания государственных услуг.

В ГКП на ПХВ «Ветеринарная станция района М.Жумабаева» функционирует интернет - ресурс на сайте :<https://vet-mzh-sko.kz>, публикации в местной газете «Вести». Активно ведется работа в социальных сетях, а также транслируются прямые эфиры в сети Facebook, где гражданам доводится информация о проводимой работе предприятия.

Так, за второе полугодие 2022 года и первое полугодие 2023 года КГУ на ПХВ «Ветеринарная станция района М.Жумабаева» отражены на сайте предприятия :<https://vet-mzh-sko.kz> и проведены следующие мероприятия, направленные на формирование антикоррупционной культуры в коллективе:

Мероприятия направленные на формирование антикоррупционной культуры в коллективе за 1 полугодие 2023 года		
Обучающие, разъяснительные мероприятия направленные на формирование антикоррупционной культуры в коллективе	Дата проведения	Ссылки на публикации (СМИ, соц. сети, официальные сайты)
Рабочее совещание - Коррупция как явление современной действительности	03.02.2023	<code><iframe src="https://www.facebook.com/plugins/post.php?href=https%3A%2F%2Fwww.facebook.com%2Fpermalink.php%3Fstory_fbid%3D574815661174466%26id%3D100059381111790&show_text=true&width=500" width="500" height="761" style="border:none;overflow:hidden" scrolling="no" frameborder="0" allowfullscreen="true" allow="autoplay; clipboard-write; encrypted-media; picture-in-picture; web-share"></iframe></code>
Видеоролик "Скажи НЕТ коррупции"	08.02.2023	https://www.facebook.com/100059381111790/videos/3398683937019057/
Рабочее совещание - Формирование антикоррупционной культуры в обществе	06.03.2023	<code><iframe src="https://www.facebook.com/plugins/post.php?href=https%3A%2F%2Fwww.facebook.com%2Fpermalink.php%3Fstory_fbid%3D593131346009564%26id%3D100059381111790&show_text=true&width=500" width="500" height="819" style="border:none;overflow:hidden" scrolling="no" frameborder="0" allowfullscreen="true" allow="autoplay; clipboard-write; encrypted-media; picture-in-picture; web-share"></iframe></code>

Памятка "О борьбе с коррупцией"	10.03.2023	
Видеоролик "Противодействие коррупции"	10.03.2023	
Прямой эфир - О противодействии коррупции- Политика выявления и урегулирования конфликта интересов	20.03.2023	
Рабочее совещание на тему «Политика выявления и урегулирования конфликта интересов ГКП на ПХВ «Ветеринарная станция района им.М. Жумабаева» КГУ «Управление ветеринарии акимата Северо-Казахстанской области».	03.04.2023	
Прямой эфир на тему «Политика выявления и урегулирования конфликта интересов ГКП на ПХВ «Ветеринарная станция района им.М. Жумабаева» КГУ «Управление ветеринарии акимата Северо-Казахстанской области».	10.04.2023	
Памятка по противодействию коррупции	02.05.2023	

Мероприятия направленные на формирование антикоррупционной культуры в коллективе		
за 2 полугодие 2022 года		
Обучающие, разъяснительные мероприятия направленные на формирование антикоррупционной культуры в коллективе	Дата проведения	Ссылки на публикации (СМИ, соц. сети, официальные сайты)
Прямой эфир «Политика выявления и урегулирование конфликта интересов»	22.12.2022	https://www.facebook.com/100059381111790/videos/900952967564676/
Памятка «Дача взятки»	20.10.2022	https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=pfbid02BtwzUcnL2KL7pNf1qduU5RjbUw7jrnpuYCMCxh9pcN2j8yrEMxvDpRQcZKtvf5yTI&id=100059381111790
Публикация «Ознакомление работников ветеринарной станции с памяткой по антикоррупционным ограничениям всех сотрудников ветеринарной станции»	23.09.2022	https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=pfbid021HsrXC7dSwDH34HbtqLLMoHveyDaQpY7GvTzV6Ef6nLBmgLjKNz7XLRiCi7K6rdyl&id=100059381111790
Рабочее совещание «Анализ ветеринарной станции»	7.09.2022	https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=pfbid02hbC7JgxCOscvJHjxxgr35wbUFij3wXky8wxwC8N9gg6RR67CGJYdJ2EQaRW1ETPhl&id=100059381111790
Публикация : Политика выявления и урегулирование конфликта интересов	16.08.2022	https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=pfbid022JjyrRv9gaLEEGXj93CiBixU4Rb61EKqf4SsrB4xhGBH15UxtKi3TBDZmZYWP3l&id=100059381111790
Публикация : Инструкция по противодействию коррупции	16.08.2022	https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=pfbid0GCGztXjxvewrrfAKjEv31nF46bbhZ6uKRoQDj8E9e4Dp4iNehPzHFD1EUUV492jzul&id=100059381111790
Публикация : Антикоррупционная политика	16.08.2022	https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=pfbid0J78CSEoDDfg6PzioSTk6mU7i6paqxv4jC5vcVRoLKclbPzEg3o4uP9azbYAYNEsrl&id=100059381111790
План мероприятий о противодействии коррупции	16.08.2022	https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=pfbid02LDYnXSbWL5UEn2MzM6v9npynUJzoxGWbjiypbM9juKfWFZUyoQS6yWN47xixf8drl&id=100059381111790
Рабочее совещание о недопустимости	1.08.2022	https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=pfbid0UWHufacuUc6gfoMKJd5rs9QX2mMXVN2R2DbCX9q6EGpa9opABxVY51Vr6Yhzyk

коррупционных рисков внутри организации		3azl&id=100059381111790
Круглый стол по недопустимости проявления коррупции среди сотрудников, использования служебного положения и связанных с ним возможностей для получения личной выгоды.	15.07.2022	https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=pfbid02Y7s9oGdpiPU6nDyLbjWLnM3ggUyvuYniLjmbGo4pWga6vt9N5tBJV8VKyUw4S6g3l&id=100059381111790

Подзадача 2, Задача 1, Проекта 3 Инструкции на предприятии реализована путем создания раздела, посвящённого противодействию коррупции на официальном интернет-ресурсе на сайте :<https://vet-mzh-sko.kz> предприятия.

В целях реализации Задачи №2 (Антикоррупционная документация) Инструкции, а также в целях соблюдения антикоррупционных стандартов, на Предприятии разработаны и утверждены:

- 1) Положение об антикоррупционной комплаенс-службе;
- 2) Антикоррупционная политика, которая направлена на предотвращение возможных действий коррупционного характера, формированию в рабочем коллективе атмосферы неприятия коррупции;
- 3) Инструкция по противодействию коррупции;
- 4) Политика выявления и урегулирования конфликта интересов;
- 5) Кодекс корпоративной этики и служебного поведения сотрудников предприятия, который в свою очередь направлен на выявление, изучение, ограничение и устранение причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений, формирование антикоррупционной культуры на Предприятии, укреплению деловой репутации и повышение доверия к Ветеринарной службе.

Сотрудники КГУ на ПХВ «Ветеринарная станция района М.Жумабаева» «под роспись» ознакомлены с вышеуказанными документами.

2. КОРРУПЦИОННЫЕ РИСКИ В НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ, ЗАТРАГИВАЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРЕДПРИЯТИЯ

ГКП на ПХВ «Ветеринарная станция района М.Жумабаева» КГУ «Управление ветеринарии акимата СКО» в своей деятельности руководствуется Законом РК «О ветеринарии», Законом «О государственных услугах», Законом РК «О государственных закупках», Административным процедурно-процессуальным кодексом РК, Уставом предприятия и иными законодательными актами Республики Казахстан.

Основной целью деятельности Предприятия является предупреждение болезней животных, их лечение, обеспечение полного учета поголовья сельскохозяйственных животных, обеспечение полноценности и безопасности

выпускаемой продукции животного происхождения в ветеринарно-санитарном отношении, защита населения от болезней общих для животных и человека.

Рабочей группой внутреннего анализа коррупционных рисков изучены кодексы, законы, нормативно правовые акты, правовые акты, которыми руководствуется в своей деятельности Предприятие.

В ходе работы проанализирована деятельность ветеринарной станции, затрагивающая и связанные с ней нормативно-правовые акты - Закона Республики Казахстан «О Ветеринарии», Закон Республики Казахстан «О государственных закупках», Правила идентификации сельскохозяйственных животных, Регламент государственных услуг, Стандарт государственных услуг, Устав, Приказы, Трудовой кодекс Республики Казахстан.

2.1. В ходе проведения предыдущего анализа коррупционных рисков за период 2,3,4 квартал 2021 года и 1,2-й квартал 2022 года установлено **коллизийное несоответствие**, затрагивающее правила выдачи ветеринарных документов, а именно:

1) Отсутствие в нормативно-правовых актах порядка и условий признания недействительной ветеринарной справки при отсутствии ясных оттисков клейм или штампов на мясной продукции, по аналогии с признанием недействительными ветеринарного сертификата.

*Справочно: согласно п.17, гл.2 «Правил выдачи ветеринарных документов и требований к их бланкам» утвержденных Приказом МСХ РК от 21.05.2015г., «при отсутствии **ясных** оттисков ветеринарного клейма или штампа на мясе, кожевенно-меховом сырье, вывозимых за пределы республики, выданные на их вывоз, **ветеринарные сертификаты считаются недействительными.***

Вместе с тем, согласно п.39. данных Правил, «ветеринарная справка на мясо и мясопродукты (субпродукты) выдается при наличии оттиска ветеринарного клейма или штампа, нанесенного в порядке согласно Ветеринарно-санитарным правилам».

В данной норме не предусмотрены условия признания ветеринарной справки не действительной, в случае, если не возможно определить место выхода продукции по оттиску клейма. Такой пробел в законодательстве дает возможность ветеринарным специалистам выдавать ветеринарные справки на мясо без использования объектов убоя и непосредственного осмотра продукции, так как заготовители мяса могут проставлять клеймо на тушах самостоятельно, при этом намеренно «смазывать» информацию оттиска клейма.

Рекомендация:

1. Внести предложение о внесении дополнений в Правила выдачи ветеринарных документов, где будут определены нормы о признании ветеринарного документа недействительным, по причине отсутствия ясного оттиска клейма в отношении ветеринарной справки.

2) Отсутствие обязательного учета ветеринарного документа при постановке на учет животных в базу ИСЖ, ранее снятых по причине продажи.

3) Во исполнение плана мероприятий станции по противодействию коррупции, на постоянной основе со специалистами станции проводить правовые всеобучи и инструктажи о соблюдении антикоррупционного законодательства.

Специалисту по контролю за оказанием государственных услуг:

1) составить план работы и обеспечить его исполнение по изучению ветеринарными специалистами порядка оказания государственных услуг.

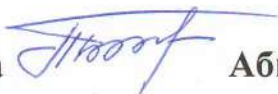
И.о. Директора



Маканов М.А.

Члены рабочей группы:

Председатель филиала партии
«AMANAT» района М. Жумабаева



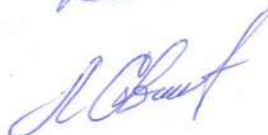
Абильмажинов Т.А.

Главный бухгалтер



Смагулова Г.Р.

Специалист комплаенс службы



Свиридова Е.В.

Ветеринарный врач



Бунковская Е.А.

В рамках изучения «Правил формирования и ведения базы данных по идентификации сельскохозяйственных животных и выдачи выписки из нее» (приказ МСХ РК №367 от 02.06.2010 г.)- далее Правила ИСЖ, выявлен правовой пробел, создающий условия для коррупции. Так, п.п.3 п.37 Правил ИСЖ предусмотрен перечень сведений, согласно которых в базу ИСЖ вносятся (обновляются) данные при перемещении животных. В указанном перечне отсутствуют нормы, обязывающие ветеринарного специалиста указывать (прикреплять документ или ссылку) ветеринарный документ, сопровождающий перемещаемое животное, тогда как перемещение животных осуществляется в сопровождении ветеринарного документа, согласно п. 3 «Правил осуществления транспортировки перемещаемых (перевозимых) объектов на территории Республики Казахстан» (МСХ РК от 29 мая 2015 года № 7-1/496). Таким образом, возникают условия при которых ветеринарный специалист, имеет возможность фальсифицировать сведения базы ИСЖ, путем внесения данных о животных, ранее снятых с учета по причине продажи и использовать эти данные для выдачи фальсифицированных ветеринарных справок.

Рекомендация:

1. Внести предложение о внесении дополнений в «Правила формирования и ведения базы данных по идентификации сельскохозяйственных животных и выдачи выписки из нее» (приказ МСХ РК №367 от 02.06.2010 г.), а так же дополнений в функционал информационной системы ИСЖ, обязывающий ветеринарных врачей при постановке животных на учет по причине приобретения, вносить сведения о ветеринарном документе, подтверждающем происхождение животного, либо ссылку на электронную копию такого документа выданного посредством системы ЕАСУ. В случае отсутствия ветеринарного документа, постановку на учет животного осуществлять после проведения его карантинирования и привлечения владельца к административной ответственности.

На сегодняшний день указанные коррупционные риски не устранены.

3. КОРРУПЦИОННЫЕ РИСКИ В ОРГАНИЗАЦИОННО-УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ

3.1. Управление персоналом, в том числе сменяемость кадров.

Проведенный анализ внутренних рисков в организационно-управленческой деятельности показал, что управление персоналом в ГКП на ПХВ «Ветеринарная станция района М. Жумабаева» КГУ «Управления ветеринарии акимата СКО» осуществляется в соответствии с действующим законодательством РК: Трудовым кодексом РК, Законом РК «О ветеринарии», Закон «О государственном имуществе», Законом РК «О противодействии коррупции», Уставом предприятия, а также иными законами и подзаконными нормативными правовыми актами.

На предприятии согласно штатного расписания предусмотрено 55 служащих, фактическая численность по состоянию на 13 июня 2023 года составляет 49 служащих, имеется 6 вакантные должности (должность – 2-

ветеринарный врач, 2 ветеринарный фельдшер должность – 2- оператор по ветеринарной обработке животных).

Все служащие предприятия соответствуют квалификационным требованиям, предъявляемым к должностям.

При осуществлении мониторинга дисциплинарной практики установлено, что в течение анализируемого периода на сотрудников ГКП на ПХВ «Ветеринарная станция района М. Жумабаева» КГУ «Управления ветеринарии акимата СКО» наложено **12** дисциплинарных взысканий (**11** замечаний, **1** выговор, **0** строгих выговоров) за невыполнение планов. На основании устраненных нарушений по итогам выполнения планов дисциплинарные взыскания сняты досрочно.

Вместе с тем, анализируя дисциплинарные взыскания применимые к сотрудникам предприятия видно, что 17% мер дисциплинарного воздействия связаны с нарушением порядка оказания государственных услуг, что в свою очередь может повлечь предпосылки к **возникновению коррупционных рисков**, связанных с недостаточной компетентностью работников предприятия в части оказания государственных услуг.

Рекомендация:

1. Постоянно проводить мониторинг дисциплинарных взысканий. На предприятии проводить анализ допущенных нарушений при оказании государственных услуг.

3.2. Урегулирование конфликта интересов.

При изучении личных дел сотрудников предпосылок возникновения конфликта интересов не установлено.

Выявленная совместная работа близких родственников:

Исенов Жанат Акпенович -ветеринарный фельдшер г.Булаево,(супруг, брак разведен) и

Исенова Гульмира Кабдуловна - ветеринарный фельдшер ветеринарного пункта Авангардского сельского округа (супруга, брак разведен);

Мисева Тамара Константиновна - ветеринарный фельдшер ветеринарного пункта Полудинского сельского округа (супруга) и

Мисев Александр Павлович - оператор по ветеринарной обработке животных ветеринарного пункта Полудинского сельского округа (супруг),

к нарушению статьи 14 п.1 Закона РК от 18.11.2015г №410-V «О противодействии коррупции» не приводит, ввиду отсутствия непосредственной подчиненности сотрудников.

3.3. Оказание государственных услуг.

Государственные услуги оказывались в соответствии с утвержденными стандартами и регламентами, в сроки установленные законодательством Республики Казахстан.

С целью разъяснения и оказания практической помощи для получения государственных услуг в альтернативной форме через портал электронного правительства закреплена ветеринарный фельдшер Бунковская Евгения Александровна. Справки по телефону 8 (71531) 20412.

На официальном интернет - ресурсе, в разделе «Государственные услуги» размещены подзаконные Нормативно Правовые Акты, информация о порядке оказания государственных услуг, в местной газете «Вести», на сайтах, Инстаграме, в эфире на системной основе публикуются статьи о порядке получения государственных услуг, контактные данные ответственных сотрудников, предоставляющих государственные услуги.

Государственные услуги оказывались непосредственно при прямом контакте услугодателя и услугополучателя. В фойе расположен стенд по оказанию государственных услуг.

Установлен ящик для сбора предложений, замечаний и жалоб физических и представителей юридических лиц. За период с 1 июня 2022 года по 01 июня 2023 года нарушений дискреционных сроков оказания государственных услуг не установлено. Жалобы на качество оказания государственных услуг не поступали. Государственные услуги оказываются бесплатно.

Вопросы соблюдения норм антикоррупционного законодательства в сфере оказания государственных услуг находятся на постоянном контроле.

3.3.1. В соответствии с приказом и.о. Министра цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан от 31 января 2020 года № 39/НК «Об утверждении реестра государственных услуг» в сфере ветеринарии Предприятие оказывает две государственные услуги:

«Выдача ветеринарного паспорта»;

«Выдача ветеринарной справки».

За 2 полугодие 2022 года всего оказано 1672 государственные услуги.

За 1-ый квартал 2023 года оказано 753 государственных услуг;

- за 2 полугодие 2022 выдача ветеринарного паспорта 296 услуг, (физическим лицам – 217, юридическим лицам – 79);

- 2 полугодие 2022 выдача ветеринарных справок 1376 услуги, (физическим лицам – 1108, юридическим лицам – 268,).

за 1 квартал 2023 выдача ветеринарного паспорта 52 услуг, (физическим лицам – 52, юридическим лицам – 0);

- за 1 квартал 2023 выдача ветеринарных справок 701 услуги, (физическим лицам – 625, юридическим лицам – 76,).

За анализируемый период нарушений сроков оказания государственных услуг не установлено, жалоб со стороны услугополучателей не поступало. Все договора заключены без нарушения законодательства. Исполнение договоров проведено без нарушений и в установленные сроки.

Фактов участия в проводимых государственных закупках потенциальных поставщиков близких родственников, супругов или собственников руководителя и сотрудников предприятия, не выявлено. Государственные закупки осуществляются по принципу эффективного и оптимального расходования бюджетных средств.

1) На сегодняшний день оказание государственных услуг «Выдача ветеринарной справки», «Выдача ветеринарного паспорта» через портал «Электронное Правительство» не доступны. Отсутствует интеграция ИС

«ЕАСУ», ИС «ИСЖ» с другими информационными системами (базой данных физических и юридических лиц, судебных органов и органов государственных доходов). При подаче заявления на оказание государственной услуги «Выдача ветеринарного паспорта» в списке лицензиаров отсутствуют услугодатели - государственные ветеринарные организации, созданные местными исполнительными органами областей (ветеринарные станции районов и города Петропавловска). При подаче заявления на оказание государственной услуги «Выдача ветеринарной справки» в списке лицензиаров указаны не корректные данные услугодателей.

Несовершенство и отсутствие интеграции базы данных ЕАСУ с порталом «Электронного правительства», не позволяет гражданам получить данные услуги в электронном формате. Данные обстоятельства приводят к прямому контакту услугополучателя с услугодателем, что впоследствии создает условия для коррупционных проявлений.

Рекомендация:

1. Внести предложение по разработке и добавлению в портал «Электронное правительство» сведений с информационной системы ЕАСУ, позволяющий получать гражданам необходимую информацию, без непосредственного обращения к сотрудникам ветеринарной станции. Автоматизировать услугу «выдача ветеринарной справки».

2) По «Правилам идентификации сельскохозяйственных животных», утвержденных Приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 30 января 2015 года №7-1/68, ветеринарные паспорта для мелкого рогатого скота и свиней выдаются на отару (гурт), т.е 1 ветеринарный паспорт на несколько животных, тогда как база ИСЖ формирует ветеринарный паспорт на каждого животного. Данный пробел в законодательстве может впоследствии создать условия для коррупции, так как позволяет подтасовать факты.

Справочно: При выдаче ветеринарного паспорта на группу (отару) мелкого рогатого скота, свиней в номере ветеринарного паспорта указываются первые четыре символа индивидуального номера (прим. от 12-значного номера) соответствующего вида сельскохозяйственных животных, указанных в пунктах 3 и 5 настоящих Правил, и количество сельскохозяйственных животных в группе (отаре). В ветеринарный паспорт заносятся индивидуальные номера каждого сельскохозяйственного животного группы (отары).

Рекомендация:

1. Внести предложение в «Правила формирования и ведения базы данных по идентификации сельскохозяйственных животных и выдачи выписки из нее», а также в «Правила идентификации сельскохозяйственных животных», о внесении 12- значного индивидуального номера на каждое сельскохозяйственное животное из отары, во избежание путаницы и подтасовки фактов.

3.4. Информация по проведению государственных закупок.

За период с 1 июля по 31 декабря 2022 года заключено 33 договора:

- запросом ценовых предложений 17 договоров на сумму 4667,7тыс тенге
- из одного источника по несостоявшимся закупкам 14 договоров на сумму 3113,2тыс тенге ;

- конкурс с предварительным квалификационным отбором 1 договор на сумму 364,5тыс тенге

- через товарные биржи 1 договор на сумму 109,4тыс тенге

За период с 1 января 2023 года по 31 мая 2023 года заключено 25 договоров:

- запросом ценовых предложений 8 договоров на сумму 3713,5тыс тенге;
- из одного источника по несостоявшимся закупкам 3 договора на сумму 335,7тыс тенге;

- из одного источника путем прямого заключения 9 договоров на сумму 2571,3тыс тенге.

- Второй этап конкурса с использованием рамочного соглашения 5 договоров на сумму 2940,3тыс тенге.

Все договора заключены без нарушения законодательства. Исполнение договоров проведено без нарушений и в установленные сроки. Замечаний по результатам камерального контроля не имеется.

Фактов участия в проводимых государственных закупках потенциальных поставщиков близких родственников, супругов или собственников руководителя и сотрудников предприятия, не выявлено. Государственные закупки осуществляются по принципу эффективного и оптимального расходования бюджетных средств.

3.5. Реализация разрешительных функций.

Согласно Закона РК от 16 мая 2014 «О разрешениях и уведомлениях» предприятие реализует разрешительные функции в виде выдаче ветеринарной справки, которая относится к разрешительным документам второй категории.

Ветеринарная справка относится к бланкам строгой отчетности и порядок по выдаче, учету и их хранению регламентирован Правилами выдачи ветеринарных документов и требований к их бланкам, утвержденных Приказом Министра сельского хозяйства РК от 21 мая 2015 года №7-1/453.

Во избежание коррупционных рисков на предприятии Приказом и.о. директора №2 от 04.01.2023г. возложены обязанности по учету и выдаче ветеринарных справок на главного бухгалтера предприятия Смагулову Г.Р.

1) В рамках изучения «Правил формирования и ведения базы данных по идентификации сельскохозяйственных животных и выдачи выписки из нее» (приказ МСХ РК №367 от 02.06.2010 г.)- далее Правила ИСЖ, выявлен правовой пробел, создающий **коррупционные риски**.

Так, при получении на Предприятии постановления судебного исполнителя о запрете должнику распоряжаться этим имуществом, в информационной системе ИСЖ отсутствует функционал позволяющий произвести отметку, что данный скот находится под арестом. В связи с этим, он может беспрепятственно быть реализован собственником этого имущества.

Справочно: Согласно ст.32 Закона РК «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей», судебный исполнитель обязан принять меры по обеспечению исполнения исполнительных документов.

Одними из мер по обеспечению исполнения исполнительных документов являются:

- 1) наложение ареста на имущество должника,*
- 2) изъятие движимого имущества должника, находящегося у него либо у иных физических или юридических лиц;*
- 3) запрещение должнику совершать определенные действия,*
- 4) запрещение должнику пользоваться принадлежащим ему на праве собственности имуществом, либо указание пользоваться им в пределах, установленных судебным исполнителем.*

Рекомендация:

1. Внести предложения о разработке в функционал информационной системы ИСЖ возможность производить отметки об аресте имущества должника.

2) По «Правилам формирования и ведения базы данных по идентификации сельскохозяйственных животных и выдачи выписки из нее», сотрудник не может внести исправления в информационные данные. Однако, зачастую присутствует человеческий фактор, когда при большом потоке работы сотрудник может механически ввести не ту цифру. Данный факт ведет к дисциплинарному взысканию и подозрению в коррупции.

Рекомендация:

1. Внести предложение в «Правила формирования и ведения базы данных по идентификации сельскохозяйственных животных и выдачи выписки из нее», о введении функции «отменить действие».

3) Согласно «Правил формирования и ведения базы данных по идентификации сельскохозяйственных животных и выдачи выписки из нее», сотрудник должен внести сведения в нее не позднее 1 рабочего дня с даты подтверждения события. Однако в период вакцинации, ревакцинации, идентификации скота, а также в связи с часто возникающими сбоями в работе базы по ИСЖ, ветеринарные врачи не успевают произвести эти действия в указанный срок.

*Справочное: Согласно ст.8 «Правил формирования и ведения базы данных по идентификации сельскохозяйственных животных и выдачи выписки из нее», внесение сведений, указанных в пункте 38 настоящих Правил, в базу данных и актуализация (обновление) сведений, внесенных (имеющихся) в базу данных, за исключением ветеринарных мероприятий (профилактическая вакцинация, аллергические исследования, диагностические исследования, идентификация животных) производится **не позднее 1 (одного) рабочего дня с даты подтверждения (выявления) событий (рождение, передача права пользования, владения, покупка, продажа, кража, убой или гибель (падеж) животного)**, включая по выданным ветеринарным документам (ветеринарная справка, ветеринарный сертификат), и (или) извещениям физических и*

юридических лиц в соответствии с подпунктом 6) статьи 25 Закона, и (или) по результатам государственного ветеринарно-санитарного контроля и надзора.

Рекомендация:

1. Внести предложения о разработке в функционал информационной системы ИСЖ возможности производить корректировку действия.

3.6. Реализация контрольных функций.

ГКП на ПХВ «Ветеринарная станция района М.Жумабаева» контрольно-надзорных функции не реализует.

3.7. Иное.

Согласно статье 9 Закона РК «Об ответственном обращении с животными», Решением Северо-Казахстанского областного маслихата от 28 сентября 2022 года № 21/4, утверждены «Правила отлова, временного содержания и умерщвления животных на территории населенных пунктов Северо-Казахстанской области», Решением Северо-Казахстанского областного маслихата от 28 сентября 2022 года №21/3 утверждены «Правила содержания и выгула домашних животных на территории населенных пунктов Северо-Казахстанской области». Данные правила прошли регистрацию в органах юстиции.

В связи с вышеуказанным Законом ветеринарная служба приостановила деятельность по отлову и уничтожению бродячих собак и кошек. Закон запрещает умерщвление домашних животных (за исключением пункта 1 статьи 15 Закона) и предусматривает их содержание в специальных приютах, пунктах временного содержания животных. Местные исполнительные органы столкнулись с рядом проблемных вопросов для реализации Закона Республики Казахстан «Об ответственном обращении с животными» в части отлова и содержания бродячих собак и кошек.

Большой проблемой как для работников ветеринарной станции, так и для населения является то, что Закон был введен задолго до начала организации средств по осуществлению гуманного отлова, стерилизации и содержания бродячих животных.

Ветеринарная станция получает большое количество заявлений на отлов бродячих собак, однако за неимением должных пунктов временного содержания и оборудования для отлова и стерилизации не имеет возможности самостоятельно обрабатывать эти заявления. Существующие благотворительные фонды и приюты для бродячих животных также не справляется с огромным потоком животных, так как их количество превышает имеющиеся у данных организаций ресурсы.

Проведение процедур, а также содержание бродячих животных требует больших затрат ресурсов.

Рекомендация:

1. Рассмотреть вопрос о приостановлении реализации данного Закона сроком на один год в связи с отсутствием соответствующей инфраструктуры и нормативно-правовой базы.

1.1. Рассмотреть возможность выделения финансовых средств из республиканского бюджета, либо субсидирования бизнеса.

1.2. В Типовых правилах отлова предусмотреть применение пневматического оружия для обездвиживания животных.

1.3. О разработке единой информационной системы учета.

1.4. Утвердить нормативы кормления животных.

1.5. Передача функции отлова, временного содержания и умерщвления бродячих собак в компетенцию местных исполнительных органов районов и городов областного значения.

ОБЩИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. Соблюдать законодательство Республики Казахстан в области ветеринарии и иных нормативных правовых актов.
2. Не допускать нарушений при выполнении ветеринарных профилактических и диагностических мероприятий.
3. Соблюдать порядок ведения документирования на предприятии.
4. При оказании государственных услуг соблюдать порядок оказания государственных услуг.
5. Исключить риск возникновения коррупционных деяний в выполнении служебных обязанностей.

Председатель филиала партии

«AMANAT» района М. Жумабаева  **Абильмажинов Т.А.**

Главный бухгалтер ГКП на ПХВ

**«Ветеринарная станция района
им. М. Жумабаева»**



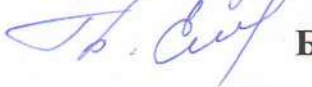
Смагулова Г.Р.

Специалист комплаенс службы



Свиридова Е.В.

Ветеринарный врач



Бунковская Е.А.